

MAYO 2025

V INFORME SEMESTRAL DE AVANCE EN EL CUMPLIMIENTO DE LINEAS
ESTRATÉGICAS CONPES 4050

CUMPLIMIENTO ORDEN 1.2.1

SENTENCIA SEGUNDA INSTANCIA - AP 25000234100020130245901

CONSEJO DE ESTADO

Tabla de contenido

CONTEXTO 3

1. POLÍTICA PÚBLICA - CONPES 4050 5

 1.1. SISCONPES - Metodología de reporte y seguimiento del Sistema de Gestión de Documentos CONPES 5

 1.2. Líneas estratégicas y acciones del Conpes 4050 señaladas en la orden tercera, numeral 1.2.1 del fallo de la Sentencia “Ventanilla Minera” 6

2. CUMPLIMIENTO DE LAS LINEAS ESTRATÉGICAS AL 2024 9

 2.1. “Línea estratégica 2” - Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural. 11

 2.2. “Línea estratégica 3” Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del SINAP. 13

 2.3. “Línea estratégica 4” Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap. 15

 2.4. “Línea estratégica 6” . Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares... 19

 2.5. “Línea estratégica 8” Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema. 19

3. CONCLUSIONES 23

4. ELEMENTOS DE REFLEXIÓN 24

5. REFERENCIAS..... 25

Figura 1. Líneas estratégicas del Conpes 4050, referidas en la orden 1.2.1. 6

Figura 2. Porcentaje de (%) de avance en la ejecución de acciones del Plan de Acción y Seguimiento del Conpes 4050 asociadas a la orden 1.2.1 SENTENCIA SEGUNDA INSTANCIA - AP 25000234100020130245901 CONSEJO DE ESTADO (Líneas estratégicas No. 2,3,4,6 y 8) 11

Relación de figuras

[Relación de tablas](#)

Tabla 1. Trayectoria de revisión y aprobación de reportes de ejecución y avances de los PASConpes en el SISCONPES.....	5
Tabla 2. Relación de acciones de las líneas estratégicas 2,3,4,6 y 8 del PAS Conpes 4050, y las entidades responsables de su ejecución y reportes de avance en SISCONPES.....	7
Tabla 3. Relación del estado de avance en la ejecución y cumplimiento al 2024 de las acciones que integran las Líneas estratégicas No. 2,3,4,6 y 8 del Conpes 4050 referidas en la Orden 1.2.1 de la Sentencia - AP 25000234100020130245901 del Consejo de Estado.....	9

CONTEXTO

La Sección Primera, Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, a través de sentencia de segunda instancia proferida el 04 de agosto de 2022, adicionada y aclarada mediante providencia de fecha 29 de septiembre de 2022 (Rad. AP 25000234100020130245901) – en adelante la Sentencia –, impuso al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entre otras obligaciones, la siguiente:

“1.2.1. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en su calidad de organismo Rector del SINA, cada (6) meses contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, presentará al Comité de Verificación del fallo un informe de avance en el cumplimiento de las siguientes líneas estratégicas:

- “Línea estratégica 2”. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural;
- “Línea estratégica 3”. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap;
- “Línea estratégica 4”. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap;-
- “Línea estratégica 6”. Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares;
- “Línea estratégica 8”. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del Sistema.”

En el año 2021, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible realizó el análisis de la orden 1.2.1 con el fin de establecer un plan de acción para su debido cumplimiento. De este análisis se identificó que, en relación con las líneas estratégicas Nos. 2, 3, 4, 6 y 8, se han definido compromisos específicos dentro del documento del Plan de Acción y Seguimiento (PAS) del Conpes 4050, titulado “Política para la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-”.

En este Plan de Acción se han establecido responsables directos para la ejecución y el reporte de estos compromisos, los cuales involucran principalmente al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, como entidad cabeza de sector, a Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC) y al Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM).

Adicionalmente, se cuenta con la colaboración de diversas entidades y sectores que deben brindar su apoyo en el marco de sus respectivas funciones y de manera solidaria. Estos corresponden, a través de sus Ministerios cabeza, a las siguientes entidades: Ministerio de

Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Defensa Nacional, Ministerio de Minas y Energía, y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Bajo este entendido, con el liderazgo del Minambiente en 2022 instauró un dialogo fluido y dinámico entre las Entidades responsables del reporte, y el compromiso de ir integrado a las entidades coparticipes a las que haya lugar a medida que se vaya avanzando en los compromisos previamente establecidos.

De esta manera, en atención a la solicitud del Despacho Judicial, los informes que hemos elaborado a la fecha son producto de un esfuerzo colaborativo e interinstitucional. Con el objetivo principal de ofrecer claridad sobre los progresos alcanzados en relación con las líneas estratégicas mencionadas en la Orden 1.2.1 de la sentencia. Estos avances se enmarcan dentro de la política pública CONPES 4050 y se han desarrollado en concordancia con la metodología de seguimiento del Sistema de Gestión de Documentos CONPES SISCONPES del Departamento Nacional de Planeación.

Este documento corresponde al V informe semestral, el cual presenta los avances en el cumplimiento de las líneas estratégicas definidas en la Orden 1.2.1 del fallo en referencia. Este documento consolida la información correspondiente al Plan de Acción y Seguimiento vigente de la Política de Consolidación del SINAP para los periodos cerrados a junio y diciembre del 2024 (2024-1 y 2024-2), además de destacar los progresos significativos alcanzados en las gestiones más recientes. El informe se ha estructurado en cuatro secciones para facilitar su revisión: 1) Recapitulación: Retoma los aspectos de señalados desde del primer informe remitido al Despacho Judicial, junto con información general relevante sobre la política pública CONPES 4050 y la metodología SISCONPES; 2) Avances en Líneas Estratégicas: Detalla los progresos realizados en el cumplimiento de las líneas estratégicas No. 2, 3, 4, 6 y 8; 3) Conclusiones derivadas del análisis de los avances reportados, y 4) Reflexiones adicionales sobre el proceso y los resultados obtenidos.

1. POLÍTICA PÚBLICA - CONPES 4050

La Política para la consolidación del Sistema Nacional Ambiental de Áreas Protegidas - SINAP- fue aprobada en el Documento CONPES 4050 el 11 de septiembre de 2021. El objetivo central de esta política, es ambicioso y fundamental para la conservación de nuestro patrimonio natural, con el que se busca “reducir al 2030 el riesgo de pérdida de naturaleza en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, de tal manera que se garantice la protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos que soportan el desarrollo social, económico y cultural de la nación”.

El CONPES 4050 representa decisiones de política pública que han sido coordinadas y acordadas entre diversas instituciones del gobierno nacional. A través de este, se establecen directrices de intervención y un plan de acciones concretas, diseñadas para lograr objetivos que trascienden las actividades misionales habituales de las entidades, en las que las entidades gubernamentales deben acorde a su capacidad jurídica llevar a cabo las funciones inherentes a sus competencias (DNP, 2021)¹.

1.1. SISCONPES - Metodología de reporte y seguimiento del Sistema de Gestión de Documentos CONPES

Acorde con lo detallado desde el I Informe semestral de avance al seguimiento de la Orden 1.2.1, el Departamento Nacional de Planeación -DNP- a través del Sistema de Seguimiento a Documentos CONPES -SISCONPES- genera la posibilidad de reportes oficiales de avance de manera semestral conforme a lo establecido en los instrumentos de Plan de Acción y Seguimiento -PAS- de cada documento CONPES.

Los reportes semestrales de los avances programados tanto técnicos como financieros de los compromisos adquiridos, surten cada uno un proceso de revisión y aprobación por la secretaría técnica del Consejo de Política Económica y Social – CONPES que sigue un flujo acorde a roles y funciones, que puede tomar varios meses (Tabla 1).

Tabla 1. Trayectoria de revisión y aprobación de reportes de ejecución y avances de los PASConpes en el SISCONPES

↓	Rol	Función
1	Responsable de reporte	Avance en reporte indicador y financiero a cargo de su entidad y por documento CONPES
2	Jefe de planeación	Revisa aprueba o devuelve para ajustes. Responsable del reporte de la entidad
3	Cabeza de Sector	Revisa aprueba o devuelve para ajustes. Responsable de reporte del sector
4	Técnico interlocutor	Revisa información reportada por la cabeza de sector
5	Jefe Interlocutor - JI	Revisa aprueba o devuelve para ajustes. Control posterior

¹ DNP (2021). Manual metodológico para la elaboración de documentos CONPES. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 29 p. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/SIG/M-CA-06%20Manual%20metodol%C3%B3gico%20elaboraci%C3%B3n%20Doc%20Conpes.pdf>

↓	Rol	Función
6	Jefe Dirección Técnica Líder JDTL	Diligencia y envía el balance cualitativo sección C del PAS de cada Documento PAS que lidera
7	Técnico Grupo CONPES	Revisa información reportada por cabeza de sector validada por el JI y JDTL
8	Jefe Grupo Conpes	aprueba o devuelve para ajustes y publica la información de avance financiero y de indicadores

Fuente: DNP (2022)

En el caso particular del Conpes 4050, el último proceso de seguimiento y aprobación de reporte en SISCONPES corresponde al segundo periodo de 2024 (corte al 31 de diciembre), el cual presenta hoy día los resultados finales remitidos por parte del Departamento Nacional de Planeación a todas las entidades intervinientes en los procesos CONPES2. Ya para el caso del reporte de avances que sumaron cumplimientos al 30 de junio de 2024, se encuentra iniciando el proceso de revisión y aprobación; ambos escenarios, son tenidos en cuenta en las descripciones de los resultados logrados para cada línea estratégica que se tratan en la sección segunda del presente informe.

1.2. Líneas estratégicas y acciones del Conpes 4050 señaladas en la orden tercera, numeral 1.2.1 del fallo de la Sentencia “Ventanilla Minera”

Las acciones definidas para cada una de las Líneas estratégicas a las que se refiere la orden 1.2.1 de la Sentencia, se resumen en la Figura 1 y en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**, allí se encuentra la relación del objetivo específico, las acciones correspondientes y las entidades responsables de su ejecución y reporte.

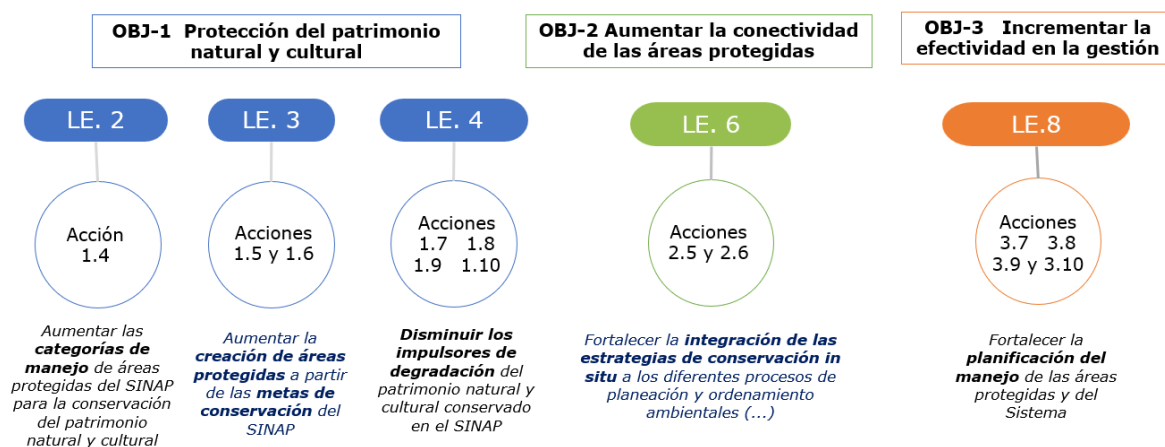


Figura 1. Líneas estratégicas del Conpes 4050, referidas en la orden 1.2.1.

Tabla 2. Relación de acciones de las líneas estratégicas 2,3,4,6 y 8 del PAS Conpes 4050, y las entidades responsables de su ejecución y reportes de avance en SISCONPES.

Objetivo Conpes	Línea estratégica	Acciones	Entidad Responsable de Ejecución y Reporte**
Objetivo 1: Aumentar la protección del patrimonio natural y cultural en el Sinap, con el fin de mantener los procesos ecológicos y evolutivos clave que permitan la funcionalidad y permanencia de la diversidad biológica, y de las contribuciones que esta genera al bienestar humano.	2. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural	1.4 Revisar el sistema de categorías del Sinap y diseñar las categorías que aseguran su suficiencia.	PNNC** MINAMBIENTE
	3. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap	1.5 Incluir las metas de conservación en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables en la declaratoria.	MINAMBIENTE*
		1.6 Declarar y ampliar las áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas.	PNNC**
	4. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap	1.7 Disminuir la ilegalidad en el aprovechamiento de la naturaleza en las áreas protegidas.	MINAMBIENTE** PNNC - MINDEFENSA - MinCIT - MINENERGIA - MINAGRICULTURA
		1.8 Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap.	PNNC** - MINAMBIENTE - MINAGRICULTURA - MINDEFENSA – MinCIT
		1.9. Reducir el tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap.	PNNC**
		1.10 Desarrollar acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles.	PNNC** - MINAMBIENTE - MINAGRICULTURA - MinCIT - AUNAP
		1.11 Mantener o mejorar la resiliencia en las áreas con mayor vulnerabilidad a los efectos de los impulsores principales de cambio global dentro del Sinap a través de las acciones de manejo de las áreas protegidas.	PNNC** - IDEAM - MINAMBIENTE
		1.12 Construir escenarios prospectivos dinámicos del Sinap ante el cambio ambiental global, como insumo para el diseño y	IDEAM** PNNC

Objetivo Conpes	Línea estratégica	Acciones	Entidad Responsable de Ejecución y Reporte**
		establecimiento de metas de conservación del patrimonio natural y cultural del país soportado en su incorporación en las herramientas de planificación de los diferentes niveles del Sinap.	
Objetivo 2: Aumentar la conectividad de las áreas protegidas del Sinap en paisajes terrestres y marinos más amplios, con el fin de aportar al logro de los objetivos de conservación del país, al mantenimiento de las contribuciones de la naturaleza, al bienestar de la población y al mejoramiento de la resiliencia de los paisajes en los que se encuentran las áreas protegidas.	6. Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares.	2.5 Desarrollar estrategias que orienten y fortalezcan el reconocimiento, valoración y promoción de estrategias de conservación in situ en instrumentos de planificación y ordenamiento territorial en los paisajes priorizados.	MINAMBIENTE** PNNC
		2.6. Desarrollar estrategias orientadas a armonizar los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales.	MINAMBIENTE** MINVIVIENDA – PNNC
Objetivo 3: Incrementar la efectividad en la gestión del Sinap y sus áreas protegidas, con el fin de asegurar sus valores de conservación y la permanencia de las contribuciones de la naturaleza esenciales para el bienestar de la población.	8. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema	3.7 Aumentar el porcentaje de áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo.	PNNC**
		3.8 Incrementar el número de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes en ejecución.	PNNC**
		3.9 Implementar una metodología de evaluación de la efectividad del manejo en las Áreas Protegidas de carácter público y analizar sus resultados.	PNNC**
		3.10 Implementar una metodología de evaluación de efectividad de los subsistemas de áreas protegidas basada en monitoreo y seguimiento.	PNNC**

2. CUMPLIMIENTO DE LAS LINEAS ESTRATÉGICAS AL 2024

A diciembre de 2024, se alcanza el octavo corte (2024-2) del seguimiento de la ejecución del Conpes 4050 a acorde con la metodología del Departamento Nacional de Planeación. En este periodo se representa el 36.84% del tiempo total establecido para la implementación de esta política.

Actualmente, se cuenta con diversos niveles de avance en el cumplimiento de las líneas estratégicas especificadas en la orden 1.2.1 de la Sentencia. Estos avances se basan en las gestiones interinstitucionales realizadas y en los entregables que han sido reportados en el aplicativo SISCONPES (**¡Error! No se encuentra el origen de la referencia., ¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**).

Tabla 3. Relación del estado de avance en la ejecución y cumplimiento al 2024 de las acciones que integran las Líneas estratégicas No. 2,3,4,6 y 8 del Conpes 4050 referidas en la Orden 1.2.1 de la Sentencia - AP 25000234100020130245901 del Consejo de Estado.

Línea Estratégica - Acción	Tema		% Avance a diciembre 2023	% Avance a junio 2024	% Avance a diciembre 2024	META 2024 (%)
L2-1.4	Categorías áreas protegidas	Revisión y actualización de categorías	46	65,0	80,0	100
L3-1.5	Metas de conservación	Incluir las metas de conservación en los instrumentos de planeación	20	29,0	32,0	52
L3-1.6	Metas de conservación	Declarar y ampliar áreas protegidas	36	36,0	40,0	48
L4-1.7	Disminuir impulsores de degradación de la Biodiversidad	Disminuir la ilegalidad en el aprovechamiento de la naturaleza en las áreas protegidas	11	12,8	15,2	46
L4-1.8	Disminuir impulsores de degradación de la Biodiversidad	Reducir especies invasoras dentro del Sinap.	18	19,0	20,0	44
L4-1.9	Disminuir impulsores de degradación de la Biodiversidad	Monitoreo de especies invasoras dentro del SINAP	15	20,0	20,0	42
L4-1.10	Disminuir impulsores de degradación de la Biodiversidad	Uso Sostenible de Biodiversidad	37	41,0	43,0	58
L4-1.12	Disminuir impulsores de degradación de la Biodiversidad	Construir escenarios prospectivos dinámicos del Sinap ante el cambio ambiental global	10	22,0	29,0	30

Línea Estratégica - Acción	Tema		% Avance a diciembre 2023	% Avance a junio 2024	% Avance a diciembre 2024	META 2024 (%)
L6-2.5	Conectividad a nivel de paisajes	Promoción de estrategias de conservación in situ	6	14,0	16,0	30
L6-2.6	Conectividad a nivel de paisajes	Armonizar los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ	10	18,0	20,0	52
L8-3.7	Aumento en la planificación del manejo	Planificación participativa del manejo de áreas protegidas	22	22,0	34,0	40
L8-3.8	Planes de acción Subsistemas	Seguimiento de Planes de acción de Subsistemas en ejecución	86,18	86,18	86,18	33
L8-3.9	Efectividad del manejo	Evaluación de la efectividad del manejo en las áreas protegidas	59	59	62	57
L8-3.10	Efectividad del manejo	Evaluación de la efectividad del manejo en los Subsistemas.	30	30	32	32

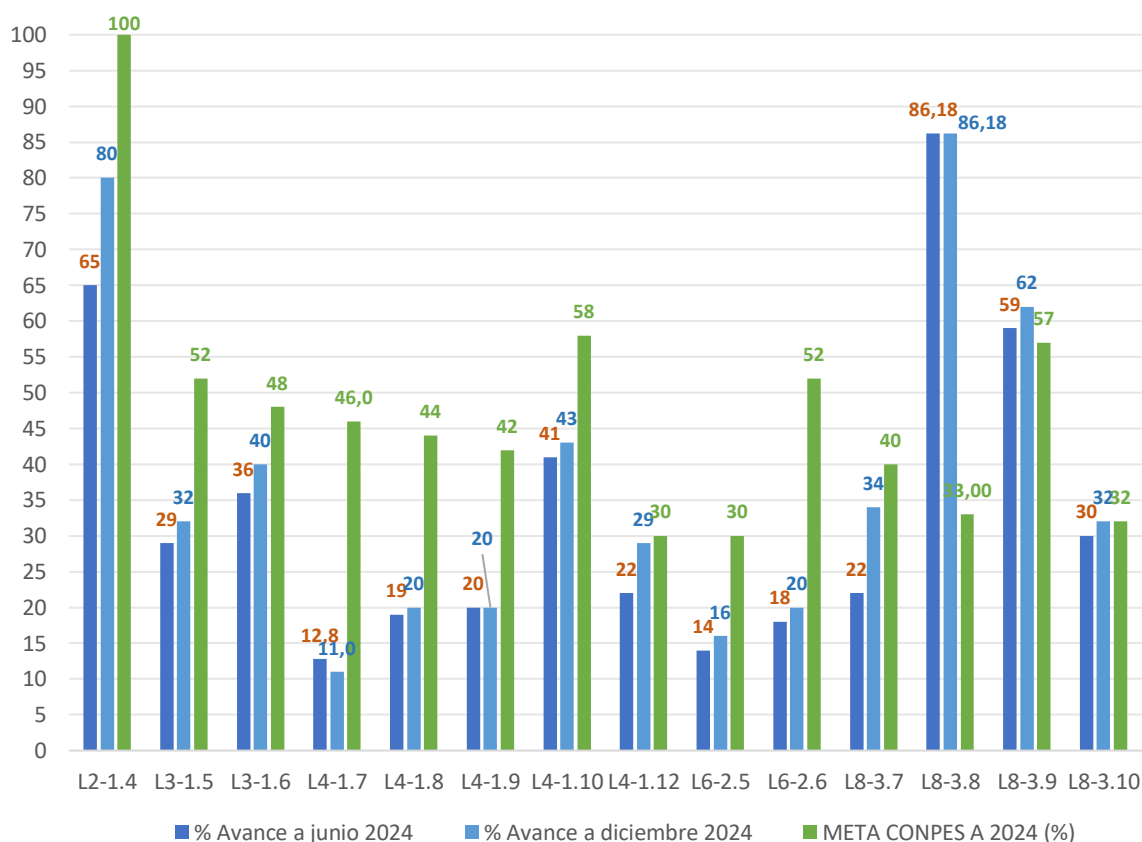


Figura 2. Porcentaje de (%) de avance en la ejecución de acciones del Plan de Acción y Seguimiento del Conpes 4050 asociadas a la orden 1.2.1 SENTENCIA SEGUNDA INSTANCIA - AP 25000234100020130245901 CONSEJO DE ESTADO (Líneas estratégicas No. 2,3,4,6 y 8)

En el año 2024 se logró un aumento significativo en el avance promedio de ejecución de las acciones correspondientes a las líneas estratégicas Nos. 2, 3, 4, 6 y 8 del Plan de Acción y Seguimiento del Conpes 4050. Este avance pasó del 29% al 38%, lo que representa un incremento de 9 puntos porcentuales. Lo cual en relación con la meta anual del 47% programada en el PAS, este aumento se traduce en un progreso aproximado del 19.15%.

Sin embargo, es importante señalar que, a pesar del progreso alcanzado, el valor actual del avance coincide con el rezago en el logro de la meta programada para el 2024, lo que refleja la necesidad de mantener y renovar el esfuerzo y coordinación de los involucrados en la implementación de estas líneas estratégicas para alcanzar los objetivos propuestos en el Plan de Acción.

Los avances logrados al 2024 en cada línea estratégica, derivados de las acciones específicas del PASConpes que las conforman, se detallan a continuación:

2.1. “Línea estratégica 2” - Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural.

A través de diferentes estrategias el país dirige sus objetivos por la conservación de la naturaleza, la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos que brindan soporte al desarrollo social, económico y cultural del territorio; entre ellas, la conservación de las áreas protegidas y las demás estrategias de conservación del país, siendo complementarios y no excluyentes entre sí (DNP, 2021).

los objetivos de conservación de cada área protegida se definen en función de su contexto territorial y sus dinámicas particulares. Esto permite la aplicación de distintas categorías de manejo, las cuales se seleccionan considerando los valores de conservación, los atributos intrínsecos del área, el nivel de gestión requerido y la forma de gobernanza más apropiada para alcanzar los objetivos propuestos. Son las áreas protegidas con sus categorías de manejo, parte de los componentes del Sistema Nacional de Áreas Protegida así como los actores sociales e institucionales, las autoridades competentes y las formas de gobernanza, elementos claves que constituyen los componentes esenciales del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

En este sentido, el Conpes 4050 resalta la necesidad de consolidar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas como un sistema integral y con representatividad ecosistémica. Para ello, es crucial que sus componentes se mantengan, se complementen y funcionen de manera sinérgica a nivel nacional, regional y local. Este planteamiento se fundamenta en un diagnóstico que evidenció que, a pesar de los esfuerzos realizados para contar con un inventario oficial de áreas protegidas y un sistema de categorías, este último aún requiere actualización y complementación en términos de gestión, gobernanza y vinculación de los diferentes niveles de biodiversidad, estado de conservación y ámbitos de gestión.

Además, en el diagnóstico se la revisión del marco normativo del SINAP para alcanzar las metas establecidas y promover la participación de diversos actores en los diferentes niveles territoriales, con el fin de tomar decisiones informadas en concordancia con los instrumentos de planificación y las directrices del plan de acción del SINAP. Estos son básicamente los argumentos sustentan la acción 1.4 del Plan de Acción, la cual se enfoca en "Revisar el sistema de categorías del Sinap y diseñar las categorías que aseguren su suficiencia".

- **Acción 1.4**

La acción 1.4 determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia, con apoyo del Minambiente, deberá "Revisar el sistema de categorías del Sinap y diseñar las categorías que aseguran su suficiencia", en términos de los ámbitos de gestión y los tipos de gobernanza; el resultado del indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 para el 2024, muestra que el avance alcanzado fue del 80%, en comparación con la meta establecida del 100% (Tabla 3). Esto representa un rezago de 20 puntos porcentuales respecto a la meta, ya que aún falta un 20% para completar el objetivo.

En términos relativos, el progreso desde el valor inicial del 65% hasta el 80% representa un aumento de 15 puntos porcentuales. Este incremento equivale aproximadamente a un 23.08% respecto al 65% del 2023, reflejando un avance significativo en el proceso.

Específicamente se cuenta a la fecha con los siguientes logros:

1. Documento con el diagnóstico integral del sistema de categorías de áreas protegidas de SINAP.
2. Un documento con ruta para la participación de los actores en el proceso de ajuste o creación de nuevas categorías de áreas protegidas, considerando los diferentes ámbitos de gestión y tipos de gobernanza.
3. Realización del espacios con actores de los Sistemas Regionales de Áreas Protegidas -SIRAP-, en los que se socializaron las propuestas de categorías y se recibió retroalimentación, siguiendo la ruta de participación definida. Se logró la ejecución de seis talleres con los SIRAP Orinoquia, Pacífico, Amazonia, Caribe, Andes Nororientales y Andes Occidentales.
4. Se avanza en un proceso interno de PNNC para elaborar una primera versión de insumos que servirán de base para una propuesta de borrador de proyecto de Ley. Este proyecto se alinea con el propósito de creación de nuevas categorías de manejo de áreas protegidas y/o el ajuste de las existentes. Se espera presentar estos insumos como punto de partida en el proceso formal que se debe llevar a cabo con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, como entidad líder del sector.

2.2. “Línea estratégica 3” Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del SINAP.

Esta línea se enfoca en la correspondencia que debe obtenerse entre la creación de áreas protegidas y las metas de conservación nacional, y es en este sentido, que define acciones que conlleven a establecer lineamientos para racionalizar la creación de nuevas áreas, que enmarquen además logros en el aumento de la representatividad ecológica, respaldadas en la realización de procesos de declaratoria alineados con prelación de los mismos instrumentos de planeación de las autoridades con esta responsabilidad en el contexto nacional y regional.

Es así, como con las acciones 1.5 y 1.6, se busca que a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se incluya las metas de conservación en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables en la declaratoria, para lo cual, debe generar los lineamientos que orienten la inclusión de dichas metas en los instrumentos de planeación de las autoridades ambientales, en tanto que PNNC con el apoyo de las Corporaciones Autónomas Regionales y las Corporaciones de Desarrollo Sostenible, adelantará las gestiones pertinentes para declarar y ampliar áreas protegidas a partir de las metas de conservación determinadas.

• Acción 1.5

La acción 1.5 corresponde a *incluir las metas de conservación en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables en la declaratoria*, para lo cual, se debe generar los lineamientos que orienten la inclusión de dichas metas en los instrumentos de

planeación de las autoridades ambientales, y luego, se elaborará reportes anuales de la inclusión de las metas en dichos instrumentos.

Para el avance de esta acción, en cuanto al Hito 1 *Lineamientos para la inclusión de las metas de conservación en los instrumentos de planeación de las autoridades competentes en la declaratoria o ampliación de nuevas áreas protegidas*: se obtuvo un avance acumulado: 26%, el cual se encuentra muy cercano a su cierre que de acuerdo al Conpes 4050 este tiene un porcentaje del 28%. En este periodo se dio cierre a una primera versión preliminar del documento de lineamientos, para revisión conjunta con Parques Naturales Nacionales, a fin de verificar que el documento recoja los principales avances realizados por la Mesa Nacional de Metas de conservación.

En cuanto al Hito 2 *Elaboración de reportes anuales de la inclusión de las metas en dichos instrumentos* se dio un avance del 6% que corresponde a la recolección de la información técnica del indicador *Representatividad ecosistémica en el SINAP*, al igual que el diseño de la estructura del documento de seguimiento, el cual se estimará durante 2025, a corte diciembre de 2024.

- **Acción 1.6**

La acción 1.6 orientada desde el Conpes determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia deberá "Declarar y ampliar las áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas"; el resultado del indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 para el 2024, muestra que el avance alcanzado fue del 40%, en comparación con la meta establecida del 48% (Tabla 3). Esto indica un rezago de 8 puntos porcentuales respecto a la meta, ya que aún falta un 8% para completar el objetivo.

En términos relativos, el incremento del último año pasando del 36% al 40% representa un aumento de 4 puntos porcentuales. Este incremento equivale aproximadamente a un 11.11% respecto al valor alcanzado en el 2023, reflejando un avance moderado para los productos que se exigen del proceso, aunque la gestión ha sido constante.

Los logros sobre la acción son los siguientes:

- 1- Se cuenta con el diseño de un plan de formación permanente enfocado en el fortalecimiento de los procesos de creación y ampliación de áreas protegidas. Este recurso está disponible para el público interesado a través de la Plataforma de formación virtual del SINAP, en el enlace: <https://sinap.teachable.com/p/curso-3-creacion-de-nuevas-areas-protegidas>.

Este plan de formación se ha estructurado bajo la modalidad de e-learning y se encuentra publicado en el módulo de la plataforma virtual del SINAP denominado Curso #3. "Creación de áreas protegidas públicas". Con el objetivo de impulsar su implementación, durante el año 2023 se socializaron los detalles del enfoque pedagógico y la enseñanza virtual basada en el autoaprendizaje, utilizando la plataforma virtual dispuesta para facilitar su uso y contribuir a los logros en esta temática. En este proceso se involucró a las CAR/CDS, a las secretarías técnicas de los SIRAP, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y otras entidades del orden nacional, entre otros actores del SINAP.

- 2- Se realizó reporte anual (2024) sobre el incremento porcentual en la declaratoria y ampliación de áreas protegidas, de acuerdo con las metas de conservación actuales. Se tomó como línea base datos del RUNAP.

De esta manera, al cierre de 2024, y considerando las cifras de los informes de la operación estadística “Áreas protegidas del SINAP inscritas en el RUNAP” con fechas de corte del 22 de diciembre de 2022 (línea base) y el 22 de diciembre de 2024, se estimó un incremento en la extensión de las áreas protegidas del 1,3%, lo que equivale a 640.645,95 hectáreas adicionales, distribuidas en 188 nuevas áreas.

- Para diciembre de 2022* el SINAP estaba conformado por 1552 áreas protegidas que ocupan una superficie de 49'358,639.15 hectáreas, equivalentes al 23,84 % del Territorio Nacional, distribuidos en:
 - 19'090,818.63 hectáreas terrestres, equivalentes al 16.72 % de la superficie terrestre del País.
 - 30'267,820.52 hectáreas marinas, equivalentes al 32.59 % de la superficie marina de la Nación.
- Para diciembre de 2023* el SINAP estaba conformado por 1686 áreas protegidas que ocupan una superficie de 49'874.166,11 hectáreas, equivalentes al 24,09 % del Territorio Nacional, los cuales están distribuidos en:
 - 19'403.310,33 hectáreas terrestres, equivalentes al 16.99 % de la superficie terrestre del País
 - 30'470,885.78 hectáreas marinas, equivalentes al 32.81 % de la superficie marina de la Nación.
- Para diciembre de 2024* el SINAP estaba conformado por 1.740 áreas protegidas que ocupan una superficie de 49'999,285.45 hectáreas, equivalentes al 24,15 % del Territorio Nacional, los cuales están distribuidos en:
 - 19'528,433.95 hectáreas terrestres, equivalentes al 17.10 % de la superficie terrestre del País
 - 30'470,851.54 hectáreas marinas, equivalentes al 32.81 % de la superficie marina de la Nación.

2.3. “Línea estratégica 4” Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap.

El reconocimiento de amenazas continuas de pérdida y degradación de los ecosistemas naturales que ponen en riesgo la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y con ello los beneficios que la naturaleza brinda a las personas y al desarrollo del país; es imperioso ya que se amplían necesidades prioritarias desde las escalas locales, y a nivel global, para

adoptar y adelantar medidas de conservación y gestión con enfoque multifuncional o de paisaje, que controlen los impulsores y presiones para revertir tendencias negativas.

Esta línea estratégica de la Política para la consolidación del SINAP, parte del diagnóstico donde se estimó que para el 2021, Cerca del 10% de la superficie de las áreas protegidas del Sinap no corresponden a ecosistemas naturales, al tiempo que se identificó que el desarrollo de actividades ilegales es uno de los factores de degradación, más complejos en su manejo y que pone en riesgo la biodiversidad conservada en las áreas protegidas; sumado lo anterior, al efecto del cambio climático en la distribución y el estado de la biodiversidad, que radica nuevos desafíos en la gestión de conservación; así como el impacto de las especies invasoras que continuamente son objeto de reportes de su presencia y efecto en todo el territorio colombiano, sobre este tema se resalta que no se conoce dentro del SINAP el estado poblacional, área de dispersión y la magnitud de su impacto sobre los ecosistemas.

A lo anterior, suma el impacto de los cambios/transformaciones de las áreas por las diversas presiones humanas que irrumpen sus valores de conservación de las áreas protegidas; y la ausencia de seguimiento y valoración de los efectos de usos no sostenibles (actividades productivas) de la naturaleza en las áreas protegidas, generan un vacío en el conocimiento del estado real existente y prospectivo del nivel de alteración de la estructura, composición y función de los ecosistemas, a causa de medios de subsistencia e intereses económicos legales e ilícitos.

La conclusión del diagnóstico es clara en que *“las tendencias de cambio climático global, el incremento de especies invasoras y los efectos de la actividad humana, relejan un aumento en los impulsores de degradación del patrimonio natural que se refleja en el nivel de amenaza de especies y ecosistemas protegidos en el SINAP”*. Se reconoce, además, que *“estos factores ponen en riesgo la biodiversidad afectando al patrimonio natural protegido del país y afectan la integridad de las áreas protegidas, y con ello, su capacidad de lograr objetivos de conservación a largo plazo y brindar beneficios a la sociedad en general”* (DNP, 2021). En este contexto, la línea estratégica 4 del Conpes 4050, se enfoca en acciones para el control y la mitigación de impulsores de la pérdida de biodiversidad de las áreas protegidas y del Sistema.

- **Acción 1.7**

El resultado del indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 para el 2024, muestra que el avance alcanzado fue del 13%, en comparación con la meta anual establecida (Tabla 33). Esto representa un rezago de 33 puntos porcentuales respecto a la meta, ya que aún faltó un 33% para completarla. En términos relativos, el incremento desde el 11% hasta el 13% representa un aumento de 2 puntos porcentuales. Este incremento en el último año equivale aproximadamente a un 18.18% respecto al valor del 11% logrado el año inmediatamente anterior, reflejando un avance modesto en los productos que se exigen del proceso, aunque la gestión ha sido constante.

Durante el segundo semestre del 2024, se avanzó en la consolidación y desarrollo del 95% del documento de Caracterización y análisis sistémico de actividades ilegales y tipo de

actores relacionados en las áreas protegidas del SINAP y recomendaciones para su solución, a partir del desarrollo de mesas de trabajo interinstitucionales entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Parques Nacionales Naturales y Ministerio de Minas y Energía.

Se homologó y consolidó la información aportada por las Corporaciones Autónomas Regionales, y posteriormente se realizó un análisis cruzado de las actividades ilegales más recurrentes registradas al interior de las áreas protegidas del SINAP.

Como cuellos de botella se identifican: no todas las entidades vinculadas y/o requeridas para aportar información han aportado insumos; cada entidad tiene organizada y presenta la información de cierta manera (lo que demora la estandarización y análisis); dificultad de articulación entre entidades vinculadas para el desarrollo del Hito 1.

- **Acciones 1.8 y 1.9**

Las acciones enfocadas a contribuir en el control y la mitigación de impulsores de la pérdida de biodiversidad de las áreas protegidas, particularmente relacionadas con especies invasoras, presentan para el corte de diciembre de 2024 los siguientes resultados:

Sobre el compromiso de "*Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap*" (acción 1.8), el resultado del indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 para el 2024, muestra que el avance alcanzado fue del 20%, en comparación con la meta anual establecida del 44% (Tabla 3). Esto representa un rezago de 24 puntos porcentuales respecto a la meta, ya que aún faltó un 24% para completarla. En términos relativos, el incremento desde el 18% hasta el 20% representa un aumento de 2 puntos porcentuales. Este incremento en el último año equivale aproximadamente a un 11.11% respecto al valor del 18% logrado el año inmediatamente anterior, reflejando un avance moderado en los productos que se exigen del proceso, aunque la gestión ha sido constante.

Por su parte, sobre el compromiso orientado a "*Reducir el tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap*" (acción 1.9), el resultado del indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 para el 2024, muestra que el avance alcanzado fue del 20%, en comparación con la meta anual establecida del 42% (Tabla 3). Esto representa un rezago de 22 puntos porcentuales respecto a la meta, ya que aún faltó un 22% para completarla. En términos relativos, el incremento desde el 15% hasta el 20% representa un aumento de 5 puntos porcentuales. Este incremento en el último año equivale aproximadamente a un 33.33% respecto al valor del 15% logrado el año inmediatamente anterior, reflejando un avance significativo en los productos que se exigen del proceso, aunque no cuantifique proporcionalmente la gestión que ha sido constante.

Se cuenta a la fecha con los siguientes progresos:

1. Documento de línea base finalizado, el cual identifica y reporta el número de especies invasoras dentro del SINAP, con información detallada por SIRAP. Este resultado es producto de mesas de trabajo y ejercicios interinstitucionales en los que participaron las secretarías técnicas de los Subsistemas y otros actores clave del SINA, incluyendo el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las CAR/CDS,

Autoridades ambientales urbanas, Institutos de Investigación, así como el MinDefensa - DIMAR y diversas universidades. Los hallazgos fueron divulgados a través de los SIRAP, adicionalmente fue referente importante para culminar en la publicación del libro "Guía de las especies exóticas en áreas de Parques Nacionales Naturales de Colombia con notas de reporte en otras áreas protegidas del SINAP".

2. En el marco del plan de trabajo generado por Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como cabeza de Sector, se han generado gestiones y articulaciones para la obtención de insumos, información y retroalimentación de la actualización del documento "Plan nacional para la prevención, control y manejo de las especies introducidas, trasplantadas e invasoras", el cual contara con capítulos enfocados en áreas protegidas del SINAP elaborados con apoyo de PNNC que incluyen el plan de acción intersectorial para reducir o prevenir la introducción, trasplante o traslocación de especies invasoras dentro de las áreas protegidas del SINAP.
3. Documento de línea base con la identificación del tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap, especificando la información por Sirap

- **Acción 1.10**

El indicador de avance de cumplimiento en el “Desarrollo de acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles” que trata la acción 1.10, el resultado del indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 para el 2024, muestra que el avance alcanzado fue del 43%, en comparación con la meta anual establecida del 48% (Tabla 3). Esto representa un rezago de 15 puntos porcentuales respecto a la meta, ya que aún faltó un 15% para completarla. En términos relativos, el incremento desde el 37% hasta el 43% representa un aumento de 6 puntos porcentuales. Este incremento en el último año equivale aproximadamente a un 16.22% respecto al valor del 15% logrado el año inmediatamente anterior, reflejando un avance moderado en los productos que se exigen del proceso, aunque la gestión ha sido constante.

En el avance de cumplimiento a la fecha, se cuenta con:

- 1- Documento con la identificación de los paisajes, ecosistemas y especies objeto de uso y diagnóstico de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del Sinap, diferenciando categorías de manejo y precisando criterios y grado de sostenibilidad en articulación con los Sirap (versión previa).
- 2- Versiones preliminares del "documento con lineamientos para desarrollo de emprendimientos productivos sostenibles en turismo de naturaleza, pesca responsable, artesanías, agricultura sostenible, entre otros, a ser desarrollado en áreas protegidas del Sinap que permitan dichos usos en pro de fomentar las oportunidades económicas, la resiliencia social y ambiental en articulación con los SIRAP", que han ido integrando aportes y retroalimentación.

2.4. “Línea estratégica 6” . Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares

- ***Acción 2.5 y 2.6***

Las acciones 2.5 y 2.6, se centran en “Desarrollar estrategias que orienten y fortalezcan el reconocimiento, valoración y promoción de estrategias de conservación in situ en instrumentos de planificación y ordenamiento territorial en los paisajes priorizados” y “Desarrollar estrategias orientadas a armonizar los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales” respectivamente, considerando la articulación entre ambas, desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en articulación con las entidades participantes en las acciones tales como Parques Nacionales Naturales y Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, se definió trabajarlas de manera conjunta, por lo que sus avances con corte al periodo en referencia 2024-2 se presentan así:

Se presenta un avance aprobado del 13% y del 17% respecto al 19% equivalente al hito N°1. Referente a documentos con lineamientos para orientar y fortalecer el reconocimiento, valoración y promoción de estrategias de conservación in situ en instrumentos de planificación y ordenamiento territorial, y para mejorar sinergias y prevenir y resolver conflictos entre los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ y los instrumentos de planeación y ordenamiento del territorio, en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales.

Con corte a este periodo aprobado de 2024-II, los logros a destacar son:

1. Cuatro espacios de trabajo con las entidades vinculadas a las acciones, los días 17 de julio, 01 de agosto, 13 de agosto y 25 de septiembre para revisión de avances respecto al documento asociado a los hitos N°1, ajustes sobre la estructura y orden del documento a petición de PNN, aprobación de alcance definido de las acciones y distribución de incorporación de insumos de las diferentes entidades.

2. Remisión en el mes de diciembre de la versión preliminar para incorporación de información e insumos de acuerdo con distribución de capítulos a Parques Nacionales Naturales.

2.5. “Línea estratégica 8” Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema.

Se atribuye multidimensionalidad al SINAP ya que además de comprender espacios geográficos del cual forman parte las áreas, también comprende las formas de gobernanza

como determinantes de la designación, la planeación, el manejo y el ordenamiento y la efectividad en el logro de sus propósitos (MINAMBIENTE, 2020).

La administración y manejo efectivo de las áreas protegidas enfrenta los múltiples desafíos de las dinámicas propias de las transformaciones, por ello cada área y sistema del SINAP, hacen parte de la gestión y es a partir de las diferentes formas de gobernanza existentes que se debe definir y ejecutar acciones estratégicas en instrumentos de planeación para los propósitos de alcanzar los objetivos para los cuales se establecieron ya sea como área protegida, o como unidades de planificación o escenarios de coordinación y articulación entre diferentes actores³.

En los documentos de política del SINAP igualmente, se reconoce que la gestión institucional en torno al SINAP ha sido parcialmente efectiva, en razón a debilidades en los esquemas de gobernanza, planificación y gestión del conocimiento, adicional a limitantes financieras (CGR, 2015, En: DNP, 2021). Particularmente en el Conpes 4050, se precisa que el Sistema Nacional de Áreas Protegidas es efectivamente gestionado cuando la implementación de políticas, planes y programas por parte de los actores sociales e institucionales, que interactúan a partir de diversos arreglos de gobernanza, con un marco normativo adecuado, gestión del conocimiento, sostenibilidad financiera y soporte operativo y técnico es eficiente, con el fin de lograr eficazmente, desde el manejo adaptativo, al cumplimiento de los objetivos de conservación las áreas protegidas del SINAP y su contribución a los objetivos de conservación del país.

Por lo anterior, que esta línea estratégica se enfoca en fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema, y se compone de acciones importantes para que se cuente con información que incluya cifras que dan cuenta de la adopción y vigencia de los instrumentos de planeación del manejo, que orientan el cumplimiento de los objetivos de conservación de las áreas protegidas, al igual que aquellas que muestran la evaluación integral de la efectividad de su manejo en contexto de sitio y de sistema; que expongan además, datos críticos entre otros aspectos, en relación con la sostenibilidad financiera, y la articulación en los instrumentos de planificación y de ordenamiento territorial.

- **Acción 3.7**

El indicador de avance de cumplimiento de la acción 3.7 encaminada a "*Aumentar el porcentaje de áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo*", el resultado del indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 para el 2024, muestra incremento en el porcentaje de que pasa del 22% al 34%. Este cambio representa un aumento de 12 puntos porcentuales en comparación con el valor inicial, siendo un incremento significativo del 85% en el último año. Sin embargo, respecto al porcentaje esperado del 40%, aún existe un rezago de 6 puntos porcentuales.

Los logros sobre la acción son los siguientes:

- 1- Se cuenta con el diseño de un plan de formación permanente enfocado en la planificación participativa del manejo de áreas protegidas. Este recurso está

³ Decreto Ley 3572 de 2011 - Decreto 1076 de 2015 Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

disponible para el público interesado a través de la Plataforma de formación virtual del SINAP, en el enlace: <https://sinap.teachable.com/p/curso-4-planificacion>

Este plan de formación se ha estructurado bajo la modalidad de e-learning y se encuentra publicado en el módulo de la plataforma virtual del SINAP denominado Curso #4. Con el fin de avanzar en su implementación, se socializó en el 2023 los detalles del enfoque pedagógico y enseñanza virtual desde el autoaprendizaje desde la plataforma virtual dispuesta para su uso y aporte en los logros de la temática. En este proceso se involucró a las CAR/CDS, a las secretarías técnicas de los SIRAP, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y otras entidades del orden nacional, entre otros actores del SINAP.

- 2- Reporte 2024 del porcentaje de áreas protegidas públicas con instrumentos de planes de manejo adoptados, actualizados y cargados en el Runap. Se estimó el 45.51 % respecto a la meta definida de 52%.

Estos resultados presentan la aclaración “la información relacionada con el cargue de los planes de manejo en el aplicativo RUNAP a la fecha es de carácter opcional para las autoridades ambientales, y adicionalmente desde el RUNAP no se puede garantizar que los documentos cargados para el componente de plan de manejo estén debidamente adoptados o estén actualizados, puesto que algunas autoridades cargaron documentación que no necesariamente venía asociada a su acto administrativo de adopción y así mismo las autoridades ambientales no han sido consistentes en la actualización de los mismos”.

No obstante lo anterior, desde el aplicativo RUNAP se están implementado reglas para asegurar en los cargues realizados desde el segundo semestre del 2022 para este componente correspondan a planes de manejo debidamente adoptados.

- 3- Se ajustó la herramienta de seguimiento al PEA (implementación del componente estratégico de planes de manejo) y se llevó a cabo taller para su implementación con el SFF Otún Quimbaya entre el 10 y el 12 de Julio y con el PNN Tamá entre el 10 y el 12 de diciembre. Con la herramienta se evalúa el progreso cuantitativo y cualitativo del plan estratégico del instrumento de planeación de las áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia y se realizó una aplicación piloto con miras a implementar en otras áreas protegidas del SPNNC para posteriormente realizar la articulación requerida con las CAR para la estandarización y aplicación de la herramienta.

- **Acción 3.8**

El indicador de avance de cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2024 el 33% para la acción 3.8 en la que se determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia deberá "Incrementar el número de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes en ejecución"; sin embargo a diciembre 2024 el avance es del 86.18% lo que corresponde a un incremento significativo en comparación con las expectativas iniciales. Esto representa un aumento notable en el rendimiento o en la métrica que estamos evaluando.

De esta manera se identifica que el 86,18% de los subsistemas priorizados continúan cuentan con planes de acción "adoptados", "actualizados", "vigentes" y en "ejecución". Esto refleja que los Subsistemas Regionales de Áreas Protegidas del Caribe (SIRAP CARIBE), del Pacífico (SIRAP PACÍFICO), Andes Occidentales (SIRAP ANDES OCCIDENTALES), Andes Nororientales (SIRAP ANDES NORORIENTALES), de la Orinoquia (SIRAP ORINOQUÍA) y de la Amazonía (SIRAP AMAZONÍA), al igual que los subsistemas temáticos del Sistema de Áreas Marinas Protegidas (SAMP), el Sistema Regional de Áreas Protegidas del Macizo Colombia (MC) y el Sistema Regional de Áreas Protegidas del Eje Cafetero (EC), continuaron enfocados no solo en la actualización de sus instrumentos de planificación, sino también en las gestiones necesarias para su aprobación. De igual manera, siguieron desarrollando procesos y diligencias para avanzar en la implementación de dichos planes, conforme al instrumento vigente en cada periodo de reporte.

- **Acción 3.9**

"Implementar una metodología de evaluación de la efectividad del manejo en las Áreas Protegidas de carácter público y analizar sus resultados" a la que hace referencia la acción 3.9, continúa presentando avances importantes con una meta superada del 57% en el 2023 con el 59% y del 62% al 2024, así con un incremento adicional de 3 puntos porcentuales.

- 1- Se cuenta con información de efectividad del manejo de 327 áreas protegidas de carácter público pertenecientes a 31 autoridades ambientales (14 de línea base correspondiente y 313 de línea de seguimiento), lo que representa un incremento del 263,33% respecto a las 90 áreas protegidas con información de efectividad del manejo identificadas en el documento diagnóstico de la Política del SINAP realizado en 2018. El avance acumulado para esta acción de acuerdo con el indicador es del 53%, así: 35% (200AP-2021) + 3% (215 AP-2022) + 6% (250 AP-2023) + 4% (275 AP-2024) + 5% (300 AP-2025)= 53%.
- 2- Se elaboró el "Informe Nacional Efectividad del Manejo de las áreas protegidas públicas 2024", donde se hace referencia a las 327 áreas protegidas con información de efectividad, en el cual se presenta los principales aspectos identificados y recomendaciones que permitan identificar medidas de mejora en la gestión de las áreas públicas.

- **Acción 3.10**

La acción 3.10 determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia a partir del 2023 deberá *"Implementar una metodología de evaluación de efectividad de los subsistemas de áreas protegidas basada en monitoreo y seguimiento"*. Sobre esta, la meta anual del indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazada para el 2024 se logró a cabalidad con el 32%, con la elaboración de un documento de diagnóstico de la línea base de los subsistemas de Áreas Protegidas que analizan la efectividad de manejo, versión sujeta a socialización y retroalimentación en periodos subsecuentes.

3. CONCLUSIONES

- 1) Con base en el seguimiento realizado a través del Sistema SISCONPES del Departamento Nacional de Planeación durante el año 2024, sobre el cumplimiento de la orden 1.2.1 de la Política para la consolidación del SINAP (CONPES 4050), el cual se fundamenta en el progreso de las acciones enmarcadas dentro de las líneas estratégicas Nos. 2, 3, 4, 6 y 8, y se soporta en las gestiones interinstitucionales adelantadas, así como en la elaboración de los productos definidos en el Plan de Acción y Seguimiento de la Política, se concluye que de acuerdo con el promedio esperado de las metas establecidas para el año 2024, que correspondía a un 47%, se obtuvo un avance del 38%.
- 2) El progreso alcanzado en la "Línea estratégica 2. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural". A la fecha de 2024, hemos alcanzado un avance del 80% en relación con la meta establecida del 100%. Este progreso está directamente vinculado con la "revisión y diseño de las categorías para asegurar la suficiencia del Sinap", tal como se menciona en la acción 1.4 de dicha línea estratégica.
- 3) El avance en el cumplimiento de la "Línea estratégica 3. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap" para el año 2024, presenta un avance promedio de ejecución del 36% respecto al esperado del 50%.
- 4) El cumplimiento de la "Línea estratégica 4. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap" para el año 2024, evidencia un valor promedio de avance logrado del 24.6% respecto al esperado del 44%.
- 5) El cumplimiento de la "6. Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares" para el año 2024, evidencia un valor promedio de avance del 18% respecto al esperado del 41%.
- 6) El cumplimiento de la "Línea estratégica 8. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema" para el año 2024, presenta un avance promedio logrado del 54%, superando el 40.5% esperado, lo que representa un incremento de 13.5 puntos porcentuales.

4. ELEMENTOS DE REFLEXIÓN

- En el marco de los procesos que actualmente se adelanta del Conpes 4050, como la revisión y diseño de las categorías del SINAP para asegurar su suficiencia (acción 1.4), la integración de metas de conservación en instrumentos de planificación para la declaratoria y ampliación de áreas protegidas (acción 1.6), la caracterización y análisis de actividades ilegales y actores relacionados (acción 1.7), y la identificación de retos para disminuir los impulsores de degradación de nuestro patrimonio natural y cultural (acciones 1.8, 1.9, 1.10, 1.11), es fundamental tener presente cómo estos esfuerzos se complementan con otras figuras de conservación *in situ*.

Esta sinergia es esencial para una gestión planificada y efectiva de la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos (acciones 3.7, 3.8, 3.9, 3.10), que a su vez fortalece el ordenamiento ambiental territorial (acciones 2.5, 2.6) y contribuye al desarrollo sostenible del país. Por lo tanto, la gestión y los resultados derivados de estas gestiones deben ser considerados integralmente en contextos sociales, sectoriales y de desarrollo para orientar de manera más efectiva los propósitos, decisiones y seguimientos de cometidos de conservación ambiental principalmente de instituciones de gobierno.

- Pese a la reflexión anterior, se resaltan algunos retos y necesidades cruciales para el desarrollo y la consecución de los objetivos de la política de consolidación del SINAP, en estricto cumplimiento de las órdenes de la sentencia de "Ventanilla Minera". Estos desafíos abarcan aspectos técnicos, de coordinación interinstitucional y, fundamentalmente, financieros, siendo este último un pilar para la sostenibilidad de los procesos transversales requeridos por las entidades con responsabilidad directa en el plan de acción y seguimiento del Conpes. En este sentido, es importante destacar lo siguiente:
 - a) Es primordial generar y fortalecer la capacidad para llevar a cabo los procesos necesarios para la ejecución de las metas y los compromisos definidos en el Plan de Acción y Seguimiento del Conpes 4050, considerando que particularmente, este plan comprende 56 acciones, integradas en 189 hitos, que a su vez exigen el cumplimiento de 663 entregables para respaldar los procesos de ejecución hasta el año 2030.
 - b) Las metas establecidas demandan procesos complejos y de largo aliento para su consecución, que superan el horizonte del Conpes proyectado hasta el 2030.
 - c) Algunos resultados son precursores o condicionantes de otros hitos y acciones dentro del mismo PASConpes, lo que requiere una gestión coordinada y secuencial.
 - d) La aplicación de la política debe adaptarse a los diferentes contextos territoriales, lo que exige un enfoque de gestión adaptativa que considere las particularidades de cada región.

- e) Dado que los recursos para la ejecución son limitados, se hace indispensable asegurar una financiación estable y suficiente a largo plazo, distribuida de manera apropiada en el tiempo, para cubrir los costos asociados al SINAP.
- f) Se requiere una planificación adecuada, clara y consistente con los presupuestos disponibles para propender en asegurar el logro de los objetivos de conservación propuestos.
- g) Finalmente, y muy importante, es necesario desarrollar y sostener una sólida capacidad de coordinación interinstitucional y sectorial para los diversos procesos, ya que se han evidenciado brechas en el presupuesto, la planificación y la respuesta de las diferentes entidades involucradas.

5. REFERENCIAS

- CGR (2015). Evaluación de la Política Nacional de Consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (Sinap). Contraloría General de la República. Bogotá. En: DNP (2021).
- DNP (2021). Política para la consolidación del sistema nacional de áreas protegidas - SINAP. Consejo Nacional de Política Económica y Social, República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación. 109 pg. En: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Ambiente/CONPES_4050%20Politica_Sinap.pdf
- DNP (2021). Manual metodológico para la elaboración de documentos CONPES. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 29 p. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/SIG/M-CA-06%20Manual%20metodo%20C3%B3gico%20elaboraci%C3%B3n%20Doc%20Conpes.pdf>
- MINAMBIENTE (2020). Marco conceptual SINAP. Construyendo una Política para el SINAP. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. 24 pg. En: <https://sinap.minambiente.gov.co/index.php/conceptualizacion/documentos-conceptualizacion>
- MINAMBIENTE (2020). Documento de diagnóstico política SINAP, versión 3. Construyendo una Política para el SINAP. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. 24 pg. En: <https://sinap.minambiente.gov.co/index.php/diagnostico/documentos>
- Reporte SISCONPES de “documento CONPES: Política para la Consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas SINAP, Fecha de aprobación: 27/09/2021” en Detalle: [!\[\]\(38441ceaa711016e0bf2ad46ad394ff4_img.jpg\)](https://sisconpes.dnp.gov.co/SisCONPESWeb//AccesoPublico/Documento/?id=NDA1MCQyNy8wOS8yMDIxJFBvbMOtdGJYSBwYXJhIGxhIENvbnNvbGlkYWNpw7NuIGRlbCBTaXN0ZW1hIE5hY2lvcnFsIGRlMOBcmVhcyBQcm90ZWdpZGFzIFNJTkJkFQJGh0dHBzOi8vY29sYWJvcnFjaW9uLmRucC5nb3YuY28vQ0RUL0NvbnBlcy9FY29uw7NtaWNvcy80MDUwLnBkZiQkaHR0cHM6Ly9jb2xhYm9yYWNpb24uZG5wLmdvdi5jby9DRFQvQ29ucGVzL0Vjb27Ds21pY29zL1BBUyA0MDUwLnhsc3g= (consulta 27/05/2025)</div><div data-bbox=)

Delio Méndez Hernández

Director

Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Aprobación Acción 1.7. “Disminuir la ilegalidad en el aprovechamiento de la naturaleza en las áreas protegidas”, de la Línea estratégica 4
“Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap”.